

ANTONIA NAVAS CASTILLO
FLORENTINA NAVAS CASTILLO

EL ESTADO CONSTITUCIONAL

Dykinson, S.L.

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
PRÓLOGO.....	25
NOTA INTRODUCTORIA.....	29
I. PROCESO DE CONFIGURACIÓN DEL ESTADO CONSTITUCIONAL	
CAPÍTULO I. EL ESTADO: PROCESO DE FORMACIÓN, CONCEPTO Y ELEMENTOS	33
1. EL PROCESO DE FORMACIÓN DEL ESTADO MODERNO.....	35
1.1. Pensamiento y órdenes políticos antiguo y medieval	35
1.1.1. <i>Introducción</i>	35
1.1.2. <i>Pensamiento y orden político antiguo</i>	35
A) El pensamiento y orden político griego	35
B) El pensamiento y orden político romano	38
C) Finalización del pensamiento antiguo: San Agustín.....	41
1.1.3. <i>Pensamiento y orden político medieval</i>	42
A) Planteamiento general	42
B) El Feudalismo	45
C) La organización política estamental	46
1.2. La aparición del Estado moderno y las monarquías absolutas	47
1.2.1. <i>Planteamiento general</i>	47
1.2.2. <i>La razón de Estado y la soberanía absoluta: Maquiavelo, Hobbes y Bodino</i>	52
1.2.3. <i>La Escuela española del Derecho Natural</i>	59
2. EL ESTADO: CONCEPTO Y ELEMENTOS	60
2.1. Concepto	60

	<i>Pág.</i>
2.2. Elementos del Estado	61
2.2.1. <i>El pueblo</i>	61
2.2.2. <i>El territorio</i>	63
2.2.3. <i>El poder</i>	64
2.2.4. <i>El Derecho</i>	65
BIBLIOGRAFÍA	66
CAPÍTULO II. INICIO Y EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL: EL SURGIMIENTO DEL ESTADO LIBERAL	69
1. INTRODUCCIÓN: LA FILOSOFÍA LIBERAL Y SUS CONSTRUCCIONES DOCTRINALES	71
1.1. Planteamiento general	71
1.2. Diferentes versiones de la ideología liberal	74
2. INICIO DEL PENSAMIENTO POLÍTICO LIBERAL	75
2.1. La concepción de lo político en Locke	75
2.2. Los ilustrados Montesquieu y Rousseau	78
3. RELEVANCIA DE LOS PROCESOS REVOLUCIONARIOS LIBERALES..	84
3.1. La Revolución Gloriosa	85
3.2. Revolución americana	86
3.3. Revolución francesa	88
BIBLIOGRAFÍA	89
CAPÍTULO III. EVOLUCIÓN DEL ESTADO LIBERAL AL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO	93
1. EL ESTADO LIBERAL DE DERECHO	95
1.1. El Estado liberal como Estado de Derecho	95
A) El impero de la ley	96

	<i>Pág.</i>
B) La legalidad de la Administración	96
C) La división de poderes	96
D) Reconocimiento de derechos y libertades.....	97
1.2. Caracteres del Estado liberal de Derecho	98
A) El Estado liberal como Estado individualista	98
B) Disociación entre Estado y sociedad.....	98
C) El Estado liberal como Estado abstencionista	99
D) El Estado liberal como Estado constitucional	99
E) El Estado liberal como Estado representativo	100
1.3. Crisis del Estado liberal y sus alternativas.....	100
2. EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	101
2.1. Planteamiento general: Concepto y caracteres definidores	101
2.2. Crisis del Estado social	105
3. EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO.....	106
3.1. El principio democrático y la concepción actual del Estado de Derecho	106
A) El imperio de la ley: su legitimidad.....	106
B) División de poderes y legalidad de la actuación administrativa...	107
C) Los derechos y libertades: el contenido de Derecho	108
3.2. El Estado social y democrático de Derecho en la Constitución española de 1978.....	109
BIBLIOGRAFÍA	113
CAPÍTULO IV. EVOLUCIÓN DEL ESTADO EN LA ACTUALIDAD: EL ESTADO DE PARTIDOS.....	115
1. INTRODUCCIÓN.....	117
2. PLURALIDAD DE PLURALISMOS.....	117
3. PLURALISMO Y PARTIDOS POLÍTICOS	121
4. LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978...	124

	<i>Pág.</i>
5. DESARROLLO LEGISLATIVO DEL ARTÍCULO 6 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.....	128
6. CONSTITUCIONALIZACIÓN Y CONSTITUCIONALIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	131
6.1. Constitucionalización y constitucionalidad de los partidos políticos en la República Federal de Alemania.....	132
6.2. Constitucionalización y constitucionalidad de los partidos políticos en Francia.....	134
6.3. Constitucionalización y constitucionalidad de los partidos políticos en Italia	135
6.4. Constitucionalización y constitucionalidad de los partidos políticos en España	137
7. EL RÉGIMEN DEMOLIBERAL COMO ESTADO DE PARTIDOS	156
BIBLIOGRAFÍA.....	160
CAPÍTULO V. EVOLUCIÓN DEL ESTADO EN LA ACTUALIDAD: EL ESTADO INTERNACIONALMENTE INTEGRADO	163
1. APERTURA DEL ESTADO A ORGANIZACIONES SUPRANACIONALES E INTERNACIONALES: CONSECUENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS ..	165
2. LA CONSTITUCIÓN Y LA ACCIÓN EXTERIOR DEL ESTADO	167
2.1. Constitución y principios básicos de la acción exterior del Estado	168
2.2. Constitución y Derecho Internacional General	168
2.3. Constitución y Derecho Internacional Convencional.....	170
3. TRATADOS INTERNACIONALES.....	170
3.1. Concepto	170
3.2. Recepción del Derecho Internacional Convencional en el Derecho Interno	171
3.3. El procedimiento de celebración de los Tratados Internacionales	173
3.3.1. <i>El Gobierno</i>	175
3.3.2. <i>Las Cortes Generales.....</i>	177
3.3.3. <i>El Jefe del Estado</i>	184

	<i>Pág.</i>
3.4. La posición de los Tratados Internacionales en el Sistema de Fuentes	187
A) Los Tratados Internacionales en el ámbito Internacional.....	187
B) Los Tratados Internacionales en el orden interno	187
4. LA UNIÓN EUROPEA.....	194
4.1. Antecedentes históricos.....	194
4.2. Origen y evolución de la Unión Europea.....	197
4.3. La integración de España en la Unión Europea	207
BIBLIOGRAFÍA	208

II. TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO VI. CONSTITUCIÓN Y FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	213
1. CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN	215
1.1. Concepto de Constitución: Origen y evolución	215
1.2. La Constitución en sentido formal.....	218
<i>1.2.1. Concepto liberal y garantista</i>	<i>218</i>
<i>1.2.2. Concepto normativo de la Constitución</i>	<i>219</i>
1.3. La Constitución en sentido material.....	220
1.4. Aproximación hacia un concepto actual de Constitución: concepto sustancial de Constitución.....	223
2. FUNCIONES DE LA CONSTITUCIÓN DEMOCRÁTICA Y DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	226
3. CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN	228
4. FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	230
4.1. Introducción: Sobre el concepto de fuentes del Derecho.....	230
4.2. La Constitución escrita	231
4.3. El bloque de la constitucionalidad	231
4.4. La jurisprudencia: especial referencia a la jurisprudencia constitucional	234

	<i>Pág.</i>
4.5. La costumbre, las convenciones y las normas de corrección constitucional.....	235
4.6. Los principios generales del Derecho.....	237
5. TIPOLOGÍA DE LAS CONSTITUCIONES.....	237
5.1. Constituciones escritas y consuetudinarias.....	237
5.2. Constituciones rígidas y flexibles.....	238
5.3. Constituciones otorgadas, pactadas e impuestas.....	238
5.4. Constituciones originarias y derivadas.....	239
5.5. Constituciones extensas y breves.....	239
5.6. Clasificación de Loewenstein.....	239
BIBLIOGRAFÍA.....	240
CAPÍTULO VII. EL PODER CONSTITUYENTE Y LA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	243
1. EL PODER CONSTITUYENTE.....	245
1.1. Consideraciones históricas.....	245
1.2. Concepto y caracteres del poder constituyente.....	247
1.3. Clases, naturaleza y límites del poder constituyente.....	248
2. LA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	250
2.1. Delimitación conceptual de la reforma constitucional y su evolución histórica.....	250
2.2. Funciones, naturaleza y límites de la reforma constitucional.....	253
2.2.1. <i>Funciones.....</i>	253
2.2.2. <i>Naturaleza.....</i>	253
2.2.3. <i>Límites.....</i>	255
A) Planteamiento general.....	255
B) Los límites en la Constitución española.....	256
2.3. La reforma constitucional y otras figuras afines.....	257

	<i>Pág.</i>
3. PROCEDIMIENTOS DE REFORMA.....	259
3.1. Planteamiento general	259
3.2. Los procedimientos de reforma en la Constitución española	259
3.2.1. <i>Iniciativa de la reforma constitucional</i>	260
3.2.2. <i>Procedimientos de reforma</i>	261
A) Procedimiento ordinario o general	261
B) Procedimiento agravado o especial	262
BIBLIOGRAFÍA	265
CAPÍTULO VIII. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL	269
1. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL Y SUS MODELOS CLÁSICOS	271
1.1. La Justicia Constitucional: Su origen histórico	271
1.1.1. <i>La concepción normativa de la Constitución y el origen de la Justicia Constitucional en Estados Unidos</i>	271
1.1.2. <i>La recepción de la Justicia Constitucional en la Europa continental</i>	274
1.2. Modelos clásicos de Justicia Constitucional	278
1.2.1. <i>Planteamiento general</i>	278
1.2.2. <i>Modelo norteamericano de control de constitucionalidad de las leyes</i>	279
1.2.3. <i>Modelo Kelseniano</i>	281
A) Control de legalidad de las Ordenanzas	285
B) El Tribunal Constitucional como Tribunal de Conflictos...	285
C) Competencia en materia electoral	286
D) Competencia sobre la Responsabilidad Constitucional	286
E) Competencia sobre la justicia política	287
F) Otras competencias.....	287
1.2.4. <i>Convergencia de ambos modelos</i>	289

	<i>Pág.</i>
1.2.5. <i>Fundamento, valoración y legitimidad de la Justicia Constitucional: Su problemática actual</i>	290
2. NATURALEZA DE LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL. ESPECIAL REFERENCIA AL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ESPAÑOL	294
2.1. Planteamiento general	294
2.2. Especial referencia al Tribunal Constitucional español	296
A) El Tribunal Constitucional como órgano jurisdiccional/órgano político	296
B) El Tribunal Constitucional como órgano constitucional e intérprete supremo de la Constitución	299
3. TIPOS DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	302
BIBLIOGRAFÍA.....	310

III. EL ESTADO CONSTITUCIONAL COMO ESTADO GARANTE DE DERECHOS Y LIBERTADES

CAPÍTULO IX. EL ESTADO CONSTITUCIONAL COMO ESTADO GARANTE DE DERECHOS Y LIBERTADES (I).....	317
1. EVOLUCIÓN DE LAS DECLARACIONES DE DERECHOS.....	319
1.1. Origen y antecedentes de las Declaraciones de derechos	319
1.2. El inicio del Estado constitucional y las Declaraciones de derechos ...	321
1.2.1. <i>Documentos ingleses del siglo XVII</i>	321
1.2.2. <i>Las Declaraciones de derechos americanas del siglo XVIII</i>	323
1.2.3. <i>La Declaración de Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789</i>	325
1.3. Las “generaciones” de los derechos	327
1.3.1. <i>Primera generación de derechos</i>	328
1.3.2. <i>Segunda generación de derechos</i>	328
1.3.3. <i>Tercera generación de derechos</i>	328
1.3.4. <i>La cuarta generación de derechos</i>	329

	<i>Pág.</i>
2. DELIMITACIONES CONCEPTUALES PREVIAS	330
2.1. El concepto de derecho público subjetivo	330
2.1.1. <i>Derecho público subjetivo versus Derecho objetivo</i>	333
2.1.2. <i>Derecho público subjetivo versus Derechos naturales</i>	333
2.2. Derechos constitucionales y derechos fundamentales	333
2.3. Derechos de configuración legal y de configuración jurisprudencial .	334
2.4. Libertades públicas	336
3. FUNDAMENTO, NATURALEZA Y LÍMITES DE LOS DERECHOS	337
BIBLIOGRAFÍA	341
CAPÍTULO X. EL ESTADO CONSTITUCIONAL COMO ESTADO GARANTE DE DERECHOS Y LIBERTADES (II)	345
1. GARANTÍAS DE LOS DERECHOS	347
1.1. Garantías normativas	348
1.2. Garantías jurisdiccionales	349
1.3. Garantías institucionales	354
2. LA SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS: LA SUSPENSIÓN GENERAL DE LOS DERECHOS COMO GARANTÍA DE LOS DERECHOS Y DEL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL.....	355
3. PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS	363
3.1. La Organización de las Naciones Unidas	364
3.2. El Consejo de Europa	366
3.3. La Unión Europea	368
BIBLIOGRAFÍA	374

IV. ESTADO CONSTITUCIONAL Y TEORÍA DE LAS FORMAS POLÍTICAS

CAPÍTULO XI. EL ESTADO CONSTITUCIONAL: REGÍMENES POLÍTICOS	381
1. TEORÍA DE LAS FORMAS POLÍTICAS	383
2. LOS REGÍMENES POLÍTICOS: DEMOCRACIA Y AUTOCRACIA	384
2.1. La democracia: concepto y elementos	384
2.1.1. <i>Sobre el concepto de democracia</i>	384
2.1.2. <i>Elementos de la democracia</i>	386
A) La soberanía popular	387
B) La participación	387
C) El pluralismo	387
D) El consenso	388
E) El principio de la mayoría y el respeto de las minorías	388
F) El principio de la reversibilidad	389
G) División, control y principio de responsabilidad política ..	390
H) Publicidad	390
I) Primicia del derecho	392
2.2. El régimen autocrático	393
BIBLIOGRAFÍA	394
CAPÍTULO XII. EL ESTADO CONSTITUCIONAL: FORMAS DE LA JEFATURA DEL ESTADO	397
1. FORMAS DE LA JEFATURA DEL ESTADO: MONARQUÍA Y REPÚBLICA	399
2. LA MONARQUÍA	400
2.1. Desde la Monarquía absoluta hasta la Monarquía Parlamentaria	400
A) Monarquía absoluta	400

	<i>Pág.</i>
B) Monarquía limitada	401
C) Monarquía constitucional.....	402
D) Monarquía parlamentaria	403
2.2. El principio hereditario como principio diferenciador de la Monarquía.....	404
2.3. Breve referencia a la Monarquía Parlamentaria española	405
3. LA REPÚBLICA	408
3.1. La República como forma de la Jefatura del Estado.....	408
3.2. Carácter electivo y temporal de la República como forma de la Jefatura del Estado.....	409
A) Por elección popular directa.....	409
B) Por elección popular indirecta.....	410
C) Por elección parlamentaria.....	410
D) Por elección a través de un colegio mixto o semiparlamentario...	411
3.3. Poderes y atribuciones del Jefe del Estado en la República.....	412
A) En el sistema parlamentario de gobierno.....	413
B) En el sistema presidencialista de gobierno	414
3.4. Responsabilidad del Jefe del Estado	414
BLOGRAFÍA	415
CAPÍTULO XIII. EL ESTADO CONSTITUCIONAL Y LAS FORMAS TERRITORIALES DEL ESTADO.....	419
1. ESTADO UNITARIO Y ESTADOS COMPUESTOS	421
1.1. Estado unitario	421
1.2. Estado compuesto	422
2. ESTADO FEDERAL, CONFEDERACIÓN DE ESTADOS Y ESTADO REGIONAL.....	423
2.1. Estado Federal.....	423

	<i>Pág.</i>
2.2. Estado Federal y Confederación de Estados	425
2.3. Estado Regional	426
2.4. Diferencias y semejanzas entre el Estado Federal y el Estado Regional: Su actual problemática	429
BIBLIOGRAFÍA	436
CAPÍTULO XIV. EL ESTADO CONSTITUCIONAL Y LOS SISTEMAS DE GOBIERNO.....	439
1. RELACIONES ENTRE EL GOBIERNO Y EL PARLAMENTO: LOS SISTEMAS DE GOBIERNO	441
2. EL SISTEMA PRESIDENCIALISTA	441
3. EL SISTEMA PARLAMENTARIO	444
3.1. Caracteres	444
3.2. Evolución y modelos de sistemas parlamentarios de gobierno	446
4. EL SISTEMA DE ASAMBLEA	454
BIBLIOGRAFÍA	455

**V. ESTADO CONSTITUCIONAL,
DEMOCRACIA REPRESENTATIVA
Y RELACIONES GOBIERNO-PARLAMENTO
EN LOS SISTEMAS PARLAMENTARIOS**

CAPÍTULO XV. DEMOCRACIA REPRESENTATIVA VERSUS DEMOCRACIA DIRECTA.....	461
1. LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA.....	463
1.1. El principio de soberanía	463
1.2. Representación política	465
2. DEMOCRACIA REPRESENTATIVA E INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA DIRECTA.....	468
3. DERECHO ELECTORAL-SISTEMA ELECTORAL.....	469

	<i>Pág.</i>
3.1 El sistema electoral: Concepto y elementos	469
3.2. El derecho de sufragio	470
3.3 Circunscripción electoral	476
3.4 Fórmula de escrutinio	477
3.4.1 <i>Fórmulas de mayoría</i>	478
a) Fórmula de mayoría simple o relativa a una vuelta	478
b) Fórmula de mayoría absoluta a dos vueltas	478
c) Fórmula mayoritaria con voto alternativo o preferencial ...	479
d) Fórmula mayoritaria con voto limitado	479
e) Fórmula mayoritaria con voto acumulativo.....	479
3.4.1 <i>Fórmulas proporcionales</i>	480
A) Fórmula proporcional del resto mayor.....	481
B) Fórmula proporcional de la media mayor en su variante D'Hondt.....	482
C) Fórmula proporcional de la media mayor en su variante de Sainte-Laguë.....	483
3.4.2. <i>Fórmula electoral alemana</i>	484
BIBLIOGRAFÍA	485
CAPÍTULO XVI. EL PARLAMENTO EN LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	487
1. EL PRINCIPIO DE AUTONOMÍA PARLAMENTARIA	489
1.1. Derecho parlamentario y autonomía parlamentaria	489
1.2. La autonomía parlamentaria en sus diferentes dimensiones	491
2. UNICAMERALISMO Y BICAMERALISMO	492
2.1. Origen, evolución y transformación del bicameralismo	492
2.2. Breve referencia al bicameralismo en la Constitución española de 1978	493

	<i>Pág.</i>
3. ORGANIZACIÓN INTERNA DEL PARLAMENTO.....	494
3.1. Órganos rectores de las Cámaras: El Presidente y la Mesa	495
3.1.1. <i>El Presidente</i>	495
3.1.2. <i>La Mesa</i>	496
3.2. El Pleno y las Comisiones	497
3.3. La Diputación Permanente	500
3.4. La Junta de Portavoces	501
4. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	502
5. MANDATO REPRESENTATIVO Y DISCIPLINA DE PARTIDO.....	506
5.1. El mandato representativo en el Estado de Partidos	506
5.2. La democracia representativa y la identificación entre representante y representado	508
6. FUNCIONES DEL PARLAMENTO	509
6.1. El significado actual de la función legislativa	510
6.2. La función presupuestaria	513
6.3. Función de control político	515
BIBLIOGRAFÍA	517
CAPÍTULO XVII. FORMACIÓN Y RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL GOBIERNO: ESPECIAL REFERENCIA AL SISTEMA PARLAMENTARIO	519
1. FORMACIÓN DEL GOBIERNO	521
2. DE LA RESPONSABILIDAD PENAL A LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL GOBIERNO	525
3. SOBRE LA RESPONSABILIDAD PENAL DE LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO.....	527
A) El sistema legislativo.....	527
B) El sistema judicial especial.....	528
C) Sistema judicial puro: especial referencia al sistema español.....	529

	<i>Pág.</i>
4. RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL GOBIERNO	533
4.1. La responsabilidad política solidaria	533
4.2. La responsabilidad política en el parlamentarismo racionalizado y su evolución	533
5. CUESTIÓN DE CONFIANZA	535
6. MOCIÓN DE CENSURA	538
7. DISOLUCIÓN DEL PARLAMENTO POR EL GOBIERNO	542
BIBLIOGRAFÍA	543